



دیوان عدالت اداری

بسمه تعالی

هیات تخصصی صنایع و بازرگانی دیوان عدالت اداری
دادنامه

شماره قرار: ۱۴۰۵۳۱۳۹۰۰۰۲۴۸۹۹۸
تاریخ تنظیم: ۱۴۰۵/۰۲/۰۹
شماره پرونده:
شماره بایگانی شعبه: ۱

شماره پرونده: ۱

شاکی: ۱

طرف شکایت: مادر تخصصی سازمان صنایع کوچک و شهرک های صنعتی ایران

موضوع شکایت و خواسته: ابطال بند ۹ و تبصره ذیل بند ۲۱ از فصل (د) مربوط به تعهدات و وظایف طرف قرارداد از دفترچه قرارداد حق بهره برداری سازمان صنایع کوچک و شرکت های صنعتی ایران

* شاکی دادخواستی به طرفیت مادر تخصصی به خواسته ابطال بند ۹ و تبصره ذیل بند ۲۱ از فصل (د) مربوط به تعهدات و وظایف طرف قرارداد از دفترچه قرارداد حق بهره برداری سازمان صنایع کوچک و شرکت های صنعتی ایران به دیوان عدالت اداری تقدیم کرده که به هیأت عمومی ارجاع شده است.

* متن مصوبه مورد شکایت:

بند ۹- طرف قرارداد متعهد گردید: هرگونه مالیات، عوارض و حقوق قانونی مربوط به موضوع این قرارداد، بهره برداری از طرح و زمین تحت اختیار خود را از زمان امضای قرارداد به مراجع ذیربط بپردازد.

تبصره ۲ بند ۱۱- پرداخت کلیه هزینه های انتقال اعم از مالیات، حق الثبت، حق التحریر و غیره به عهده طرف قرارداد می باشد.

* دلایل شاکی برای ابطال مقرره مورد شکایت:

۱- مصوبات مذکور در مغایرت با تصریح ماده ۵۹ قانون مالیات های مستقیم می باشد.

۲- قراردادهای حق بهره برداری قراردادهای یک طرفه است و خریداران عمداً حق مخالفت و توان مخالفت با آن را ندارند.

۳- مصوبات مذکور با ماده ۸ قانون درآمد پایدار هزینه شهرداری ها و دهیاری ها مصوب سال ۱۴۰۱ مغایرت دارد.

۴- این قرارداد تحمیل هزینه هایی است که باید مالک و صاحب حق آن حقوق و عوارض را پرداخت نماید و طرف شکایت هزینه ها را بر عهده خریداران تحمیل کرده است.

۵- این قراردادها با اصل حاکمیت اراده طرفین عقد تعارض دارد.

* در پاسخ به شکایت مذکور، مدیرکل حقوقی مادر تخصصی سازمان صنایع کوچک و شهرک های صنعتی ایران به موجب لایحه شماره ۲/۴/۱۴۰۱ به طور خلاصه توضیح داده است که:

۱- به استناد مواد ۱۰ و ۱۲ قانون تشکیلات و دادرسی دیوان عدالت اداری به ویژه تبصره ۳ الحاقی مورخ ۱۰/۲/۱۴۰۲ آن هیأت عمومی و شعبات دیوان عدالت اداری صرفاً صلاحیت رسیدگی به تصمیمات و اقدامات دستگاه های اجرایی و دولتی و رسیدگی به شکایات، تظلمات و اعتراضات اشخاص حقیقی یا حقوقی از آیین نامه ها و سایر نظامات و مقررات دستگاه های اجرایی و دولتی را دارا می باشند، نه صلاحیت رسیدگی به قراردادهای منعقد

تصویر برابر با اصل است.

تهران - بزرگراه ستاری - بلوار شهید مخبري - نبش خیابان ایران زمین - ساختمان دیوان عدالت اداری



دیوان عدالت اداری

بسمه تعالی

هیأت تخصصی صنایع و بازرگانی دیوان عدالت اداری
دادنامه

شماره قرار: ۱۴۰۵۳۱۳۹۰۰۰۲۴۸۹۹۸

تاریخ تنظیم: ۱۴۰۵/۰۲/۰۹

شماره پرونده: ۱

شماره بایگانی شعبه: ۰۰

فی مابین اشخاص و ادارات دولتی، شاکی در دعوای مطرح، مدعی ابطال بند ۹ و تبصره ۲ ذیل بند ۲۱ دفترچه قراردادهای مزبور مبنی بر پرداخت مبلغ نقل و انتقال مالکیت توسط طرف قرارداد می باشد. حال آن که در ماده ۱۰ قانون فوق الذکر عبارت: «تصمیمات و اقدامات واحدهای دولتی» و در ماده ۱۶ قانون عبارت «آیین نامه ها و سایر نظامات و مقررات دولتی» ذکر شده است. به صراحت متن قانونی، ذکر از قرارداد و توافقات بین دستگاه های دولتی با اشخاص حقیقی یا حقوق خصوصی به میان نیامده است.

۲- در متن قانونی، الزامی از سوی مقنن من باب ایجاد تکلیف برای مالکان ایجاد نشده است، بلکه صرفاً به عنوان حقوق دولتی، در زمان انتقال مالکیت عین، مالیات دریافت می گردد. به عبارت دیگر اگر در اصل تعلق مالیات در زمان نقل و انتقال مالکیت تردیدی ایجاد می شد، اصل بر این است که تأدیه مالیات امری لازم و ضروری است و حکم قانونگذار واجد جنبه امری است در نتیجه هیچ کدام از متعاملین و بایع و فروشنده نمی توانند توافق نمایند که از تأدیه مالیات بر انتقال مالکیت خودداری نمایند. لکن آن چیزی که قانونگذار در زمان انتقال مالکیت مهم و ضروری شناخته است، صرف تأدیه مالیات است ولی در مورد شخص تأدیه کننده مالیات، حکم قانونگذار واجد جنبه تکلیفی برای مالک ندارد. عبارت مندرج در ماده ۵۹ قانون مالیات های مستقیم، به هیچ وجه من الوجوهی دلالت بر امری بودن مفاد ماده ۵۹ قانون ندارد. زیرا اگر از عباراتی همچون: «مالک مکلف است با تأدیه از سوی مالک مجاز است و...» در متن قانون ذکر می شد، به صراحت حکایت از امری بودن پرداخت مالیات از سوی مالک می باشد. لیکن این چنین عباراتی در متن قانون مشاهده نمی گردد در نتیجه هیچ اصل یا اماره یا قرینه ای دال بر امری بودن موضوع پرداخت مالیات نقل و انتقال مالکیت از سوی مالک مفروض نیست.

۳- مطابق بند ۷ صلاحی ماده واحده قانون تاسیس شرکت شهرک های صنعتی ایران مصوب ۷/۱۲/۱۳۶۲ سازمان صنایع کوچک و شهرک های صنعتی ایران و شرکت های فرعی استانی از شمول قانون شهراری ها و قوانین مرتبط مستثنی بوده و نسبت به قانون مذکور خروج موضوعی دارند.

پرونده کلاسه ،
، خواسته ابطال بند ۹ و تبصره ذیل بند ۲۱ از فصل (د) مربوط به تعهدات و وظایف طرف قرارداد از دفترچه قرارداد حق بهرهبرداری سازمان صنایع کوچک و شهرکهای صنعتی ایران در هیأت تخصصی صنایع و بازرگانی دیوان عدالت اداری مطرح شد و پس از بحث و بررسی، بیش از سه چهارم اعضای هیأت تخصصی قائل به رد شکایت بوده و مستند به حکم مقرر در بند (ب) ماده ۸۴ قانون دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۹۲ به شرح زیر به صدور رأی اقدام کردند:

رأی هیأت تخصصی صنایع و بازرگانی دیوان عدالت اداری

هرچند براساس ماده ۵۹ قانون مالیاتهای مستقیم: «نقل و انتقال قطعی املاک به مأخذ ارزش معاملاتی و به نرخ پنج درصد و همچنین انتقال حق واگذاری محل به مأخذ وجوه دریافتی مالک یا صاحب حق و به نرخ دو درصد در تاریخ انتقال از طرف مالکان عین یا صاحبان حق مشمول مالیات می باشد»، ولی حکم مقرر در این ماده متضمن قاعدهای آمره نیست و با توجه به اینکه اصل کلی، لزوم پرداخت مالیات است و طرفین قرارداد می توانند به خلاف آن درخصوص تعیین مؤدی در قرارداد خود توافق نمایند، بر همین اساس بند ۹ و تبصره ذیل بند ۲۱ از فصل (د) مربوط به تعهدات و وظایف طرف قرارداد از دفترچه قرارداد حق بهرهبرداری سازمان صنایع کوچک و شهرکهای صنعتی ایران مغایرتی با قوانین و مقررات مورد استناد ندارد و به استناد بند (ب) ماده ۸۴ قانون دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۹۲ رأی به رد شکایت صادر و اعلام می کند. این رأی مستند به ماده ۹۳ قانون

تصویر برابر با اصل است.

تهران - بزرگراه ستاری - بلوار شهید مخبری - نبش خیابان ایران زمین - ساختمان دیوان عدالت اداری



دیوان عدالت اداری

بسمه تعالی

هیات تخصصی صنایع و بازرگانی دیوان عدالت اداری
دادنامه

شماره قرار: ۱۴۰۵۳۱۳۹۰۰۰۲۴۸۹۹۸
تاریخ تنظیم: ۱۴۰۵/۰۲/۰۹
شماره پرونده
شماره بایگانی شعبه:

دیوان عدالت اداری (اصلاحی مصوب ۱۴۰۲/۲/۱۰) در رسیدگی و تصمیمگیری مراجع قضایی و اداری معتبر و ملاک عمل بوده و ظرف مدت بیست روز از تاریخ صدور توسط رئیس دیوان عدالت اداری و یا ده نفر از قضات دیوان عدالت اداری قابل اعتراض است.

علیرضا خلیلزاده

رئیس هیأت تخصصی صنایع و بازرگانی

دیوان عدالت اداری

تصویر برابر با اصل است.

تهران - بزرگراه ستاری - بلوار شهید مخبری - نبش خیابان ایران زمین - ساختمان دیوان عدالت اداری